

Институты прямой демократии: практика публичных слушаний в градорегулировании

Ульяновск
2018

Постоленко Ирина Геннадьевна

1991-1993 гг. Экспериментальный факультет в рамках «Российско-американской программы по конфликтологии»;

1993 -1999 гг. Отделение конфликтологии на философском факультете СПбГУ – бакалавриат по конфликтологии;

1991-2008 гг. Лаборатория гуманитарных технологий в региональном проектировании РосНИПИУрбанистики;

2008 г.- 2012 гг. ФГУП «Федеральный центр ядерной и радиационной безопасности», проектирование безопасности;

2013 – РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, Институт Высшая Школа Государственного Управления - проектирование в образовательных программах для резерва управленческих кадров Аппарата Правительства РФ и Администрации Президента РФ, обучение команд, управляющих программами развития моногородов, ЕМРР и т.д.;

Специализации: конфликтолог, трудовой конфликт, конфликты в градостроительстве, конфликты в бизнесе, конфликты и безопасность, образовательное проектирование

1. Контекст: практики прямой демократии, публичные слушания

- Замысел: градостроительные бунты, сессии анализа ситуации, социальное сопровождение проектирования, учет мнения граждан. Предложение проектированию строительству – включение ССП в инфраструктуру проектирования (образец – пилотные проекты Мирового Банка, экологическая экспертиза и т.д.);
- Законодательство о процедуре общественного участия (публичные слушания) в корпусе градостроительного законодательства – определение Конституционного суда от 15 июля 2010 г. по Охта-центру. Практика социального сопровождения и разрешения конфликтов
- Публичные слушания предусмотрены в разных сферах деятельности: бюджетное планирование, ОВОС, градостроительная деятельность, муниципальное законодательство

2. Контекст: тенденции в проектировании, системная инженерия

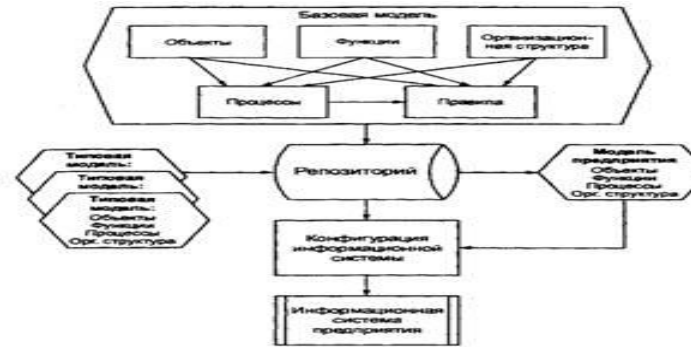
Проектирование по жизненному циклу (ISO/IEC 15288:2008
Процессы жизненного цикла систем)



Каскадный VS Эджайл

Цифровое проектирование

Модельно ориентированное проектирование



Учет требований заинтересованных сторон

<p>Поставщики Поставщики сайтов для размещения вакансий – ожидают ежемесячных платежей, размер платежей намного больше, чем для обычных пользователей</p>		<p>Рабочая сила Рабочий персонал – хочет научиться новому делу и заработать денег, возможно хочет карьеры</p>		<p>Потребители Клиенты – хотят сотрудничать с высокопрофессиональным партнером, который будет удовлетворять их потребности в срок, быстро и качественно и по минимальным ценам.</p>
		<p>↕</p>		
<p>Государство Хочет получать налоги и требует исполнения законов</p>		<p>Организация Компания «New Agency»</p>		<p>Менеджеры Управленческий персонал – хочет иметь высокооплачиваемую работу, оформление в штат, отчисления в пенсионный фонд, цели компании особо не интересуют</p>
		<p>↕</p>		
<p>Конкуренты Хотят большую долю рынка, готовы демпинговать за клиента, но не все</p>		<p>Кредиторы Банки-партнеры нет</p>		<p>Акционеры Собственники предприятия – хотят развить за короткий период и продать компанию</p>

3. Контекст: государственное и муниципальное управление

- Стратегическое, бюджетное, программное планирование не взлетело;
- Проектное управление в государственном секторе с 2016 г;
- Современное государственное и муниципальное управление: процессный подход в операционной деятельности, проектный подход в управлении процессами развития, оптимизация КНО, процессы обеспечения ГУ ;
- Подходы к муниципальной проблематике: власть и управление

4. Контекст: общественное участие - квалификации, компетенции, опыт

- Модели государственного управления: NWM, NPM, GG – общественное участие в модели «благого правления»;
- Резерв государственного управления: высший, базовый, перспективный - образовательные программы РАНХиГС – мэры городов, модуль региональная политика, региональная стажировка. Лидеры России: 2 %
- Программа обучения команд, управляющих проектами развития моногородов: ролевой профиль команд, проектирование, защита проектов, меры государственной поддержки, управление программой комплексного развития .

Продуктивное действие: рабочая группа

- Не бежим впереди определений Конституционного суда – оставляем публичные слушания как есть, дорабатываем процедуру, например, вводим процедуру для конфликтных ситуаций;
- Достигаем соглашения с субъектами нормотворчества в сегментах МСУ, экологами, строителями, градостроителями, политиками – продвигаем идеи общественного участия консолидировано;
- Градостроительный кодекс – продвигаем в сторону специализации (вертикальной, горизонтальной) или «берем все» - доопределяем рабочие понятия Градостроительного Кодекса;
- Новый пакет технологий градопланировщиков + общественное участие

ВШГУ

ВЫСШАЯ ШКОЛА
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Постоленко И.Г. - эксперт, Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы при Президенте Российской Федерации, Высшая школа государственного управления, Центр специальный программ и проектов .

i_postolenko@rambler.ru