

**ФОРУМ СТРАТЕГОВ – 2022**  
**Панельная дискуссия «Перспективы территориального планирования в России»**

Санкт-Петербург, 31 октября 2022 г.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

В Санкт-Петербурге 31 октября – 01 ноября 2022 года прошел юбилейный XX Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России», в рамках которого в смешанном формате состоялась панельная дискуссия «Перспективы территориального планирования в России». Одним из инициаторов и организатором мероприятия наряду с Министерством экономического развития РФ выступило НП «Национальная гильдия градостроителей».

В панельной дискуссии приняли участие представители федеральных ведомств и институтов развития, курирующих вопросы стратегического и территориального планирования, Счетной палаты РФ, региональных органов исполнительной власти, профессионального экспертного сообщества. Участники обсудили роль стратегического и территориального планирования в управлении развитием территорий, высказали свое отношение к новому активно внедряемому инструменту «мастер-планирование», сформулировали предложения по институциональным изменениям, направленным на совершенствование системы территориального планирования в Российской Федерации.

**По итогам дискуссии сделаны следующие выводы.**

Сегодня несогласованные друг с другом решения в планировании развития территорий порождают противоречия, обрекая систему на полный крах, так как существующая система стратегического, территориального и бюджетного планирования не способна к интеграции. Качество планирования напрямую влияет на качество принятия управленческих решений, реализацию проектов и отражается на состоянии и перспективах развития городов и других населенных мест России.

Основной целью совершенствования системы управления развитием территорий в России является обеспечение синхронизации стратегического, территориального и бюджетного планирования во взаимосвязи с инвестиционным развитием и жилищной политикой.

Территориальное планирование не может существовать вне планирования стратегического и бюджетного!

Для достижения цели необходимо комплексное реформирование федерального законодательства, а не внесение точечных поправок в отдельные законы, что в очередной раз продемонстрировал законопроект «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», размещенный на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (ID проекта: 02/04/10-22/00132567) и вызвавший резкую критику со стороны экспертного профессионального сообщества. Необходимо разработать концепцию совершенствования системы управления развитием территорий с привлечением профессионального экспертного сообщества и объединением усилий Министерства экономического развития РФ и Министерства строительства РФ.

К задачам реформирования следует отнести:

– объединение вопросов социально-экономического и территориального развития в стратегическом пространственном планировании страны, регионов, агломераций, городов и других населенных мест;

- выработку и принятие общих подходов и принципов, единого профессионального языка, в том числе цифрового, для обеспечения системности и комплексности в планировании и реализации мероприятий пространственного развития;
- обеспечение целостности планирования инфраструктурного развития на уровне Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в системе территориального планирования за счет внедрения цифровых информационных моделей и информационного межуровневого и межотраслевого взаимодействия через ФГИС ТП, ГИСОГД и ЕГРН;
- внедрение принципов доказательной политики в государственное и муниципальное управление развитием территорий через постоянный мониторинг и оценку влияния на комплексное социально-экономическое и пространственное развитие планируемых и реализованных мероприятий, с сопоставлением эффектов с эффективностью расходования бюджетных средств и обеспечением оперативного внесения изменений в систему планирования и программирования;
- обеспечение возможности применения инструментов мастер-планирования со свободным содержанием в качестве обоснования внесения изменений в стратегическое и территориальное планирование за счет выявления новых приоритетов, частных инициатив и прорывных проектов;
- обеспечение возможности на региональном уровне выбирать модели стратегического и территориального планирования с корректировкой состава и содержания стандартных документов;
- организацию последовательного перехода к единому территориальному зонированию, включающему регламенты допустимого использования земельных участков и объектов капитального строительства за счет слияния действующего функционального зонирования в составе генеральных планов и территориального зонирования правил землепользования и застройки;
- организацию последовательного полного перехода от бумажных градостроительных документов к цифровым моделям, создаваемым на основе данных, методов, технологий и содержащим реестры решений, эффективность которых постоянно анализируется и совершенствуется, оперативно реагируя на внешние и внутренние вызовы;
- обеспечение доступности и открытости системы стратегического, территориального и бюджетного планирования через открытые порталы информационных систем в целях создания максимально комфортного предпринимательского климата и вовлечения инвестиций в развитие пространственной среды.

Национальная гильдия градостроителей благодарит всех участников содержательной дискуссии и выражает готовность активно участвовать в совершенствовании системы территориального планирования в целях повышения качества жизни и среды на всех территориях России.

Председатель  
Совета Национальной гильдии градостроителей



Р.М. Воронкова